



**FONDO DE ADAPTACIÓN  
MINISTERIO DE HACIENDA**

**REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y  
PLANES DE DESARROLLO, AMBIENTAL Y DE MANEJO DEL RIESGO, DE LOS  
ONCE (11) MUNICIPIOS DE LA REGIÓN DE LA MOJANA**

**PRODUCTO # 04**

## **RECOMENDACIONES**

**INFORME FINAL**



**Bogotá  
COLOMBIA**

**Enero 31, 2014**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>2</b>
1.1	EL NÚCLEO DE LA MOJANA.....	2
<b>2</b>	<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>12</b>
3.1	GENERALES .....	12
3.2	DIMENSIONES.....	14
3.2.1	Gestión del riesgo .....	14
3.2.2	Ordenamiento territorial .....	14
3.2.3	Medio ambiente.....	17
3.2.4	Desarrollo.....	19
3.3	MUNICIPIOS.....	20
3.3.1	Gestión del riesgo .....	20
3.3.2	Ordenamiento territorial .....	22
3.3.3	Ambiental.....	25

## 1 INTRODUCCIÓN

En el presente documento se desarrollan las conclusiones y recomendaciones del contrato 081 entre el Fondo de Adaptación y Geografía Urbana. Este contrato tiene como objeto realizar un diagnóstico de los instrumentos de planeación territorial y ambiental tales como planes departamentales, los planes de ordenamiento territorial, los planes de desarrollo, los planes municipales y departamentales de gestión del riesgo y los planes de gestión de las autoridades ambientales de los 11 municipios y de los cuatro departamentos del núcleo de la región de La Mojana, que permita armonizarlos con el Plan de Acción para la Intervención Integral sobre La Mojana que formulará e implementará el Fondo.

Este documento corresponde al Producto 4 que contiene “recomendaciones para ajustar los planes de ordenamiento territorial, los planes de desarrollo y los POMCAS, con las normas urbanísticas, ambientales, de ordenamiento territorial y de gestión de riesgo vigentes en caso que los mismos no cumplan con las citadas normas”.

Este documento se encuentra estructurado en tres grandes grupos. En la presente introducción se hace una descripción general del área de trabajo, el Núcleo de la Mojana. En el segundo bloque se puntualizan conclusiones concretas del trabajo en general en los diferentes ámbitos o temáticas de trabajo. Por último, se hacen las recomendaciones generales desde cada temática de trabajo (ordenamiento territorial, medio ambiente, gestión del riesgo y desarrollo) y por último se establecen acciones puntuales recomendables al interior de cada municipio del Núcleo.

### 1.1 EL NÚCLEO DE LA MOJANA

El núcleo central de La Mojana está conformado por 11 municipios en 4 departamentos y se extiende en un área de 10.892 kms<sup>2</sup><sup>1</sup> según el DANE. El Departamento con más municipios es Sucre con 6 (San Marcos, Guaranda, Majagual, Sucre, Caimito y San Benito Abad). Le sigue Bolívar con 3 (Magangué, San Jacinto y Achí), y finalmente Córdoba y Antioquia con 1 municipio cada uno (Ayapel y Nechí respectivamente).

---

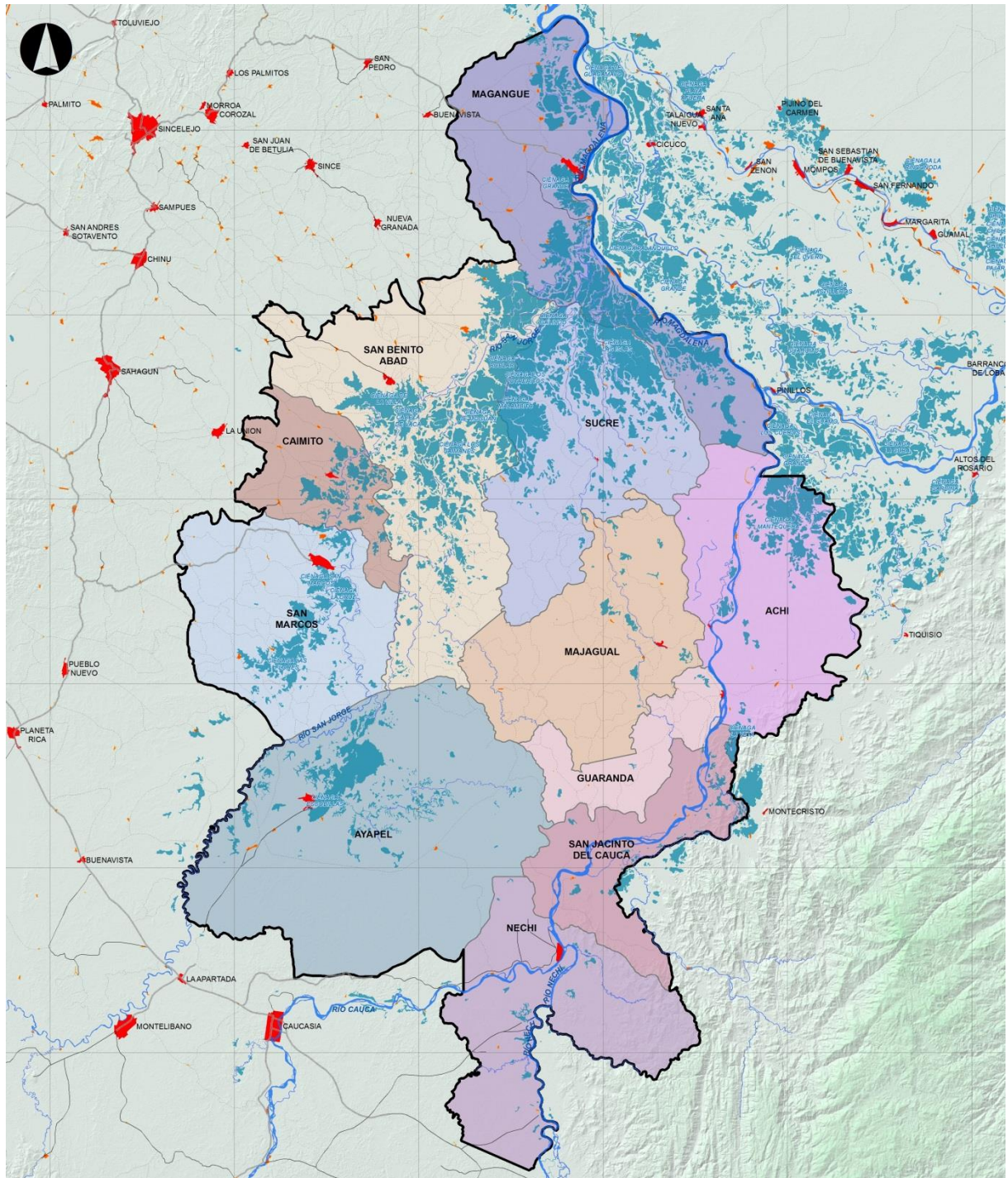
<sup>1</sup> Existen pequeñas discrepancias entre el área reportada por el DANE, el DNP y el resultado del análisis de la cartografía.

# REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA

## Producto 4 – Recomendaciones

**Gráfico 1. Núcleo de La Mojana**

Fuente: Elaboración propia con información del IGAC



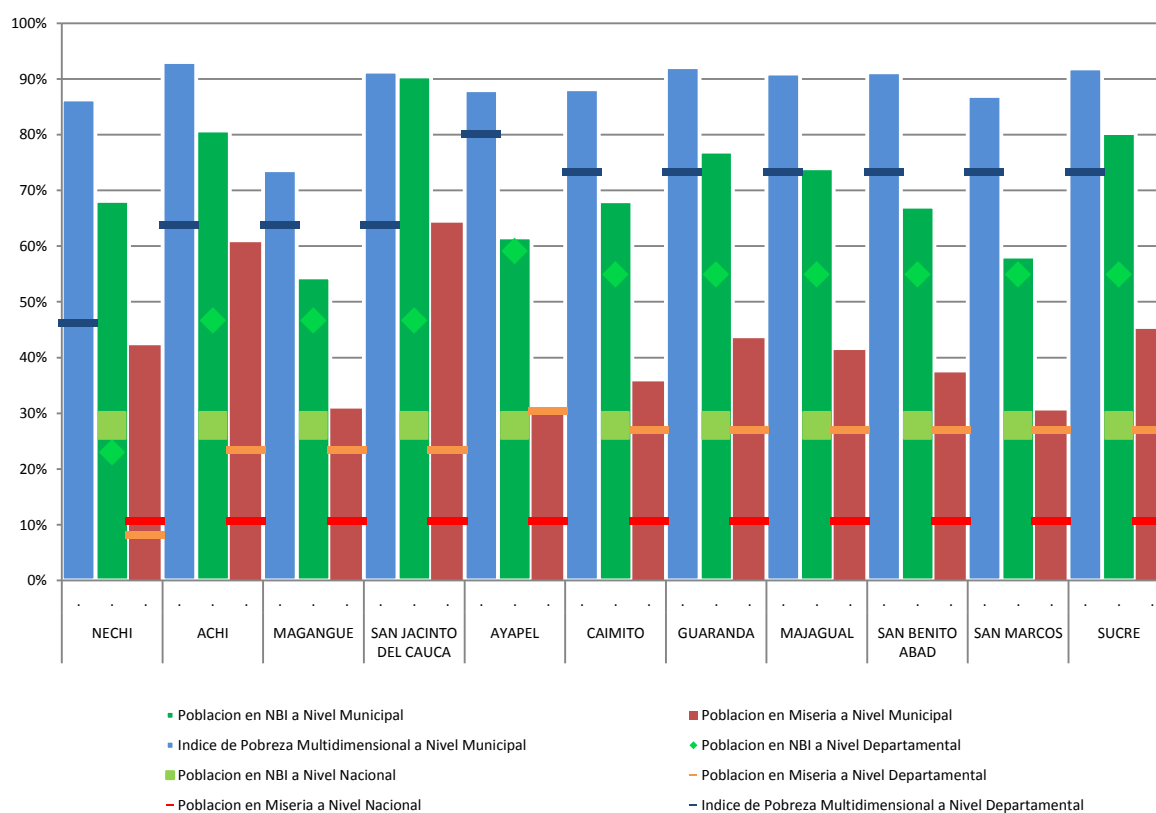
## REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA

### Producto 4 – Recomendaciones

Esta zona hace parte de la eco-región de La Mojana que comprende 28 municipios en una superficie de 28.461 km<sup>2</sup> agrupados en dos zonas: los municipios del núcleo central, y el área inmediata de ecosistemas regionales, donde se localizan los municipios sujetos a menor riesgo de inundaciones. Todo este ámbito territorial pertenece a la región fisiográfica del Caribe colombiano y en especial a la región geográfica de la Depresión Momposina.

Según cálculos del DANE al 2014, el núcleo alberga 400 mil habitantes aproximadamente, entre población urbana y rural, siendo Magangué, Ayapel y San Marcos los centros más poblados. Esta es una zona caracterizada por niveles elevados de pobreza, corroborados por indicadores sociales y económicos deficitarios.

**Gráfico 2. Indicadores de pobreza**  
Fuente: Elaboración propia con información del IGAC



La importancia de esta región radica en albergar un complejo de humedales que cumplen una función reguladora de los caudales de los ríos Magdalena, Cauca, y San Jorge, y sirven de amortiguación contra posibles inundaciones en la costa caribe. El uso y ordenamiento

territorial de esta región es un proyecto de interés nacional que debe tener en cuenta el desarrollo sostenible de un territorio que fue uno de los más golpeados por la ola invernal del 2011.

## 2 CONCLUSIONES

### 1. Existe un significativo acervo de conocimiento en La Mojana

La zona cuenta con numerosos estudios y disposiciones normativas. El trabajo pudo encontrar casi 600 documentos entre normas y estudios de la región. Más de un tercio de estos tienen una temática ambiental. Más de la mitad de esta documentación son normas que conciernen de una u otra manera la zona y cuyo impacto es difícil de medir en tanto muchas de ellas son letra muerta. Es decir, no son tenidas en cuenta en el funcionamiento día a día en la región.

La gran mayoría de los estudios se han realizado en la década pasada, con un pico de interés significativo hacia el comienzo de esta. En este periodo, ha existido una clara preocupación estatal por la región. Casi la totalidad de los estudios son elaborados por entidades públicas o académicas y contiene un importante valor técnico. De estos estudios, la mitad se encargan de elaborar diagnósticos sobre la zona y la otra mitad establecen recomendaciones y lineamientos concretos para la acción en el terreno. Este trabajo ha generado cierta reacción negativa en los pobladores ya que consideran que se ha hecho demasiado estudios y ha habido poca inversión para solucionar los problemas locales.

### 2. La Mojana tiene un inmenso potencial para ser una región administrativa.

Más que en ninguna otra área de Colombia existe un denominador social común entre las gentes de estos municipios. Los pobladores se reconocen así mismos como Mojaneros y hablan de la problemática de La Mojana sin referencias a los ámbitos municipales; son de facto una región aunque así no lo diga acto administrativo alguno. Esto sienta las bases más importantes para la conformación de una región administrativa que ayude a solucionar varios de sus problemas de manera conjunta y pueda incrementar la eficiencia de la inversión a partir de la formulación y construcción de proyectos conjuntos para la solución de problemas de la región.

### 3. La calidad de la información para la formulación del Plan de Acción es la mejor del país.

El trabajo adelantado por el Fondo de Adaptación en diferentes frentes y del cual hace parte el actual desarrollo, concluirá en pocos meses en la construcción de la mejor línea de base de cualquier territorio del país lo cual se convierte en un instrumento ideal para la intervención. Esto no solo asegura el mayor impacto sino una mejor eficiencia en la inversión pública. La calidad de la información en elaboración contrasta con la pobreza técnica de la



disponible en la actualidad y con la cual trabajan los mandatarios y funcionarios locales. Tal como lo anotan expertos holandeses, familiarizados con amenazas de tipo similar a aquellas identificadas en La Mojana, el nuevo siglo marca el fin del manejo del agua por prueba y error (Meyer, Bobbink, & Nijhuis, 2010). La posibilidad de acceder a información precisa y la existencia de ordenadores capaces de procesar y modelar escenarios complejos permite planificar e invertir con seguridad de sus impactos.

#### 4. Los conflictos normativos cubren casi todo el territorio

Por un motivo u otro, los conflictos normativos identificados cubren casi la totalidad del territorio analizado. Un 97.63%<sup>2</sup> del territorio tiene algún problema de tipo normativo. Es decir, en aproximadamente todo su territorio la Región de la Mojana tiene normas que son contradictorias, inexistentes o poco claras enfocados específicamente a lo que tiene que ver con la gestión del Riesgo y los fenómenos de inundación. Existen normativas municipales que contradicen direcciones de superior jerarquía, o áreas normadas por entidades territoriales por fuera de su jurisdicción. El caso más crítico son varios municipios donde, en su mismo POT, tiene disposiciones encontradas en un mismo territorio, por ejemplo Zona de Amenaza Alta por Inundación donde también se permiten desarrollo residenciales en el caso más graves por tanto involucra vidas humanas; o en donde también se puede usar para ña Agricultura o la Ganadería. Una escasa zona, principalmente en Ayapel se encuentra debidamente regulada y es concordante con todos los niveles administrativos.

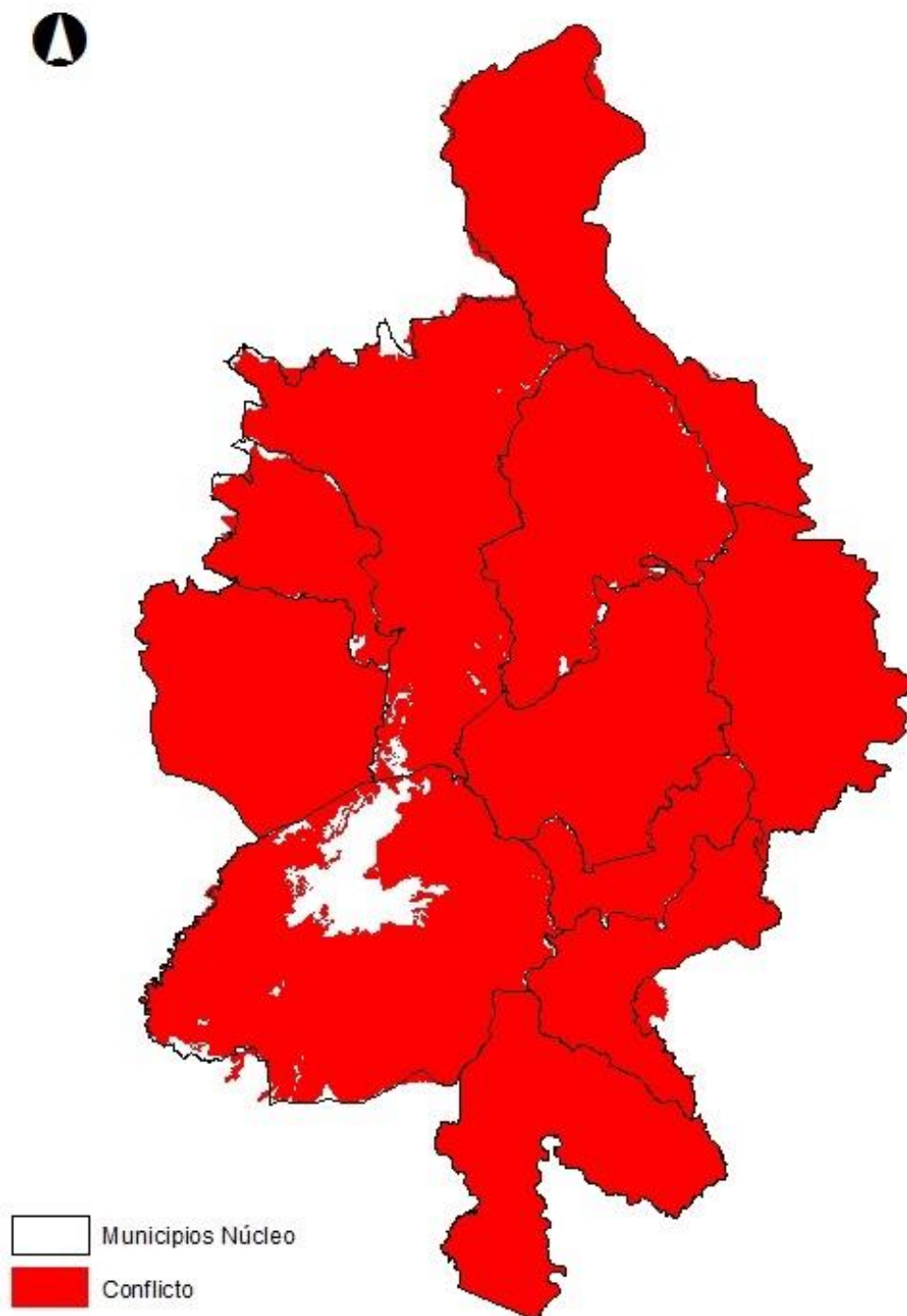
Además existen varios aspectos puntuales que no se cubren en este análisis de áreas generales. Estos son probablemente los más críticos en términos de bienestar para la población. Esto se refiere a dotacionales (escuelas, hospitales, etc) y líneas de infraestructura que se encuentran en zonas de amenaza por inundación. La protección o, re-localización de estos puntos son una prioridad. El caso del hospital de Ayapel es uno de los ejemplos más críticos.

---

<sup>2</sup> 1,061,202 de 1,086,926 hectareas



Gráfico 3. Área con conflictos normativos



5. El Ordenamiento Territorial está más atado a la realidad que a la norma

En la mayoría de los municipios los documentos asociados a la norma de Ordenamiento Territorial son obsoletos y no son tenidos en cuenta a la hora de establecer conceptos de usos o direccionar la inversión pública o privada. La inversión pública es tal vez la mayor forma de organización del territorio en estos municipios. Es decir, impacta más una nueva escuela, puente o infraestructura que las disposiciones que protegen o dictan usos del suelo. En los casos en los cuales existen los planes, estos son muy antiguos y tienen poca acogida o conocimiento por las Alcaldías actuales. Siendo así, la mayoría de entidades encargadas de la Planeación no considera estos instrumentos como elementos fundamentales en el manejo del territorio ni son conscientes del impacto de estos en su posible bienestar o la disminución de este. Es decir, no evidente que la ausencia de un POT o su seguimiento haya tenido impacto alguno en las inundaciones que se dieron en la pasada Ola Invernal.

Por ejemplo, en Nechi no cuenta con cartografía de ningún tipo, impresa o digital, por tanto esta se perdió en la inundación del 2011. En otros casos, los POT elaborados son muy pobres técnicamente y fueron hechos más como un compromiso que como un ejercicio real de planificación del territorio. Las inconsistencias son evidentes en varios de ellos y un par que fueron elaborados por el mismo consultor tienen exactamente el mismo Proyecto de Acurdo. En San Benito Abad, los planos del POT marcan explotación de canteras en la mitad del casco urbano y tienen zonas de protección de eucaliptos en considerables áreas del territorio, una especie que brilla por su ausencia.

Las formas de uso y ocupación del territorio de la región de la Mojana están sujetas a los intereses económicos y a la presión de las necesidades sociales. Los municipios disponen de planes de ordenamiento territorial, pero éstos en la práctica son poco utilizados y los asuntos del ordenamiento territorial —a escala subregional y regional, que escapen al control individual de los municipios— no cuentan con orientación ni regulación. La población allí asentada y las actividades económicas existentes, se adelantan bajo el supuesto de que aún se dispone de una oferta ilimitada de recursos naturales.

6. La Gestión del Riesgo es un concepto novedoso y complejo para los municipios.

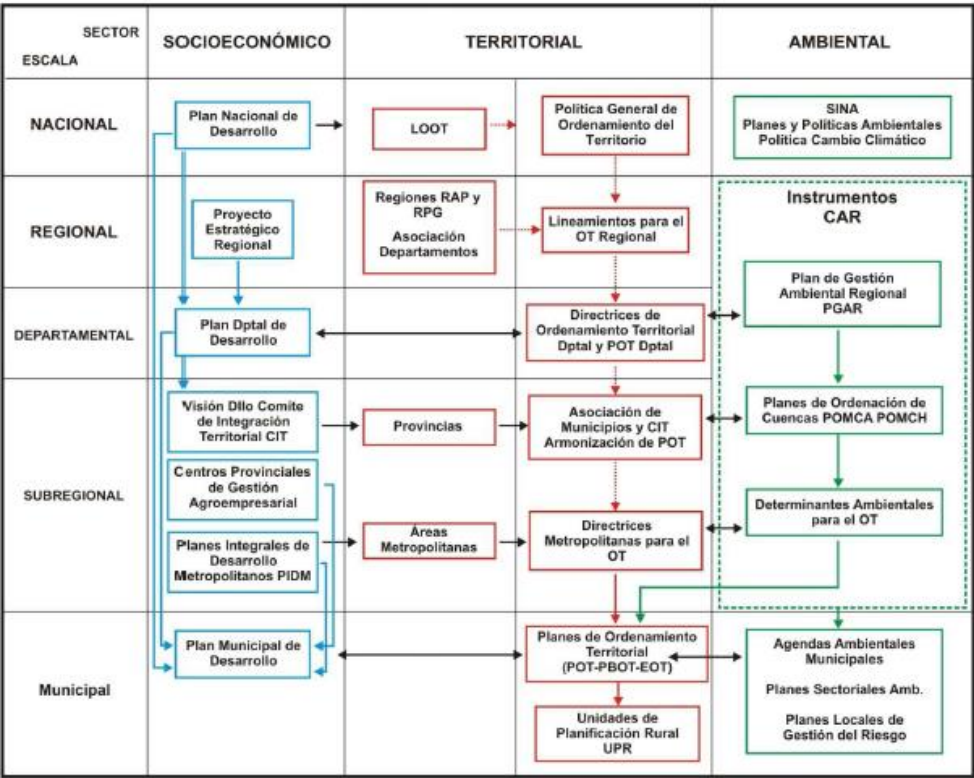
No solo en los municipios del Núcleo de la Mojana sino en la mayoría de los municipios del país, y especialmente los menores, la Gestión del Riesgo y en particular los efectos derivados de la Ley 1523 del 2012 en la planificación han sido difíciles de asimilar. No existe mayor conocimiento del tema y se ha contado con poca capacitación o socialización en este tema. Para muchos funcionarios locales, las inundaciones y el riesgo no son ni siquiera compatibles. Las primeras son eventos naturales con los que han convivido durante décadas y que son manejables. En muchos casos no son considerados amenazas en los Planes de Ordenamiento. El segundo concepto es rígido y se tiene la noción que este es un documento más solicitado por el Gobierno Nacional pero no su utilidad real. Apenas 4 de 11 municipios

cuentan con un Plan de Gestión del Riesgo. Muchos secretarios de Planeación no eran conscientes del plazo de 1 año a partir de la expedición de la Ley 1523 para la incorporación de la gestión del Riesgo en los POT. Igualmente en las Corporaciones Regionales, existen pocos profesionales con conocimiento en el tema.

7. Existen limitaciones importantes para aplicar el marco jurídico y normativo en la Región

Los municipios analizados son en su mayoría municipios extremadamente pobres con recursos muy limitados tanto físicos como humanos. Esto los pone en situaciones débiles frente a la posibilidad de realizar una planificación adecuada para su territorio, y más difícil aun, para ejercer control sobre aquello que se planea. Los municipios no conocen en realidad su territorio y tienen cifras desactualizadas lo cual hace imposible la realización de un diagnóstico claro; pieza fundamental para la planificación. Sus capacidades técnicas y tecnológicas son igualmente limitadas. No cuentan con sistemas, o funcionarios que entiendan del tema, y conozcan en pleno el complicado sistema de planificación que tiene el país.

Gráfico 4. Sistema Escalar de Planificación y Ordenamiento Territorial en Colombia  
Fuente: Francisco Londoño 2011



En Magangué, uno de los municipios más importantes de la zona, tienen un POT muy desactualizado, y poco conocimiento de la necesidad o importancia de actualizarlo. Este fue uno de los primeros municipios en Colombia en tener POT<sup>3</sup>. Y no está contemplada todavía su actualización. Estas debilidades administrativas los dejan a merced de varones políticos o propietarios de terrenos que dictan en última lo que se puede o no se puede hacer en el territorio. Es este sistema económico el que conforma en realidad la última estancia de decisión sobre

8. La accesibilidad genera importantes diferencias en el nivel de desarrollo municipal

Existen diferencias importantes entre los municipios según la cercanía a los centros económicos y políticos de importancia. Aquellos municipios del costado occidental del Núcleo muestran mejores indicadores de desarrollo social y económico. La infraestructura en estos municipios los acerca a las capitales departamentales y es por estas por donde corren los poderes económicos y políticos. Los municipios del costado oriental y que dependen principalmente del transporte fluvial, muestran mayores dificultades para su inserción en la economía regional y han sacado poco provecho de los mercados. La difícil llegada a estos municipios del margen oriental los excluye de la mayoría de discusiones donde ese define el futuro de la región. Fueron estos municipios, los de más difícil acceso, los que más se ausentaron de las jornadas de socialización del proyecto y en los que fue más difícil obtener información.

---

<sup>3</sup> Técnicamente no existe un POT según la ley. El municipio adoptó un estudio como su POT y se ha regido por este durante todos estos tiempos.

## 3 RECOMENDACIONES

### 3.1 GENERALES

#### 1. Asegurar el acceso a la información

Resulta importante poner de presente, que con el trabajo de campo, se pudo establecer que los documentos objeto de estudio no resultan de libre acceso al público tal y como lo establece la Carta Política en su artículo 74 que reza “todas las personas tienen derecho a acceder a los documentos públicos, salvo los casos que establezca la ley”<sup>4</sup>. En la misma línea, la Ley 388 en su artículo 24 contempla que “las administraciones municipales y distritales establecerán los mecanismos de publicidad y difusión del proyecto de Plan de Ordenamiento territorial que garantice su conocimiento masivo, de acuerdo con las condiciones y recursos de cada entidad territorial”. Esto no necesariamente se debe a una falta de colaboración de los funcionarios, en muchos casos simplemente no existe. Tal es el caso de Nechi donde no se cuenta con los planos del EOT por tanto esta información se perdió en la Ola Invernal en la cual se inundó la Alcaldía. Al respecto es importante facilitar a estos municipios (y a todos en el país) una forma, a través de Planeación Nacional o el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; de sistematizar los diferentes planes y que puedan estar accesibles al público en general. El acceso a la información en Colombia es innecesariamente difícil lo cual genera desgastes y frustraciones en los habitantes y se presta para corrupciones por tanto disminuye el control ciudadano.

#### 2. Acompañamiento del Gobierno Nacional

De la información recolectada se pudo evidenciar que la mayoría se encuentra desactualizada y por fuera de los parámetros de ley. No se ha realizado un efectivo acompañamiento del Gobierno Nacional para la actualización y adopción de los Planes de Ordenamiento en materia de Gestión del Riesgo, conforme se encuentra estipulado en el Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para todos” en cual planteaba como meta a 2014 un ambicioso programa de capacitación y acompañamiento a entidades sub-nacionales según lo muestra la siguiente tabla.

---

<sup>4</sup> Solo se consideran documentos de reserva aquellos que “hagan relación a la defensa de la seguridad nacional” conforme a lo estipulado en el artículo 19 del Código Contencioso Administrativo.

**Tabla 1. Metas en asistencia técnica del Plan de Desarrollo**

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo

DESCRIPCIÓN DE LA META	INDICADOR	META 2014
Mejorar la capacidad técnica de las Entidades Territoriales y Corporaciones Autónomas Regionales en Gestión del Riesgo	Asistencias técnicas a municipios para la incorporación del Riesgo en POT	Llegar a 1028 asistencias técnicas
	CAR asistidas en la incorporación de riesgo en POMCA y PGAR	30 CAR asistidas
	Municipios asistidos en reducción de la vulnerabilidad por desabastecimiento de agua potable	Llegar a 600 municipios asistidos
Mejorar la capacidad técnica de las Entidades Territoriales y Corporaciones Autónomas Regionales en materia del Riesgo	Planes municipales para la gestión del Riesgo de Desastres formulados	Llegar a 790 planes formulados
	Número de municipios asistidos en Planes de Respuesta a emergencias por Tsunami y Huracán	41 Municipios con Plan de Respuesta por Tsunami
		6 Municipios con Plan de Emergencia por Huracán

### 3. Actualización cartográfica y homologación

La mayoría de municipios tiene deficiencias inmensas en información. Muchas de sus cartografías esta desactualizadas o simplemente no existen. Es urgente poder consolidar una geo-database al alcance de todos los funcionarios y que estos tengan la tecnología y el conocimiento para manejarla. Existe un sin número de imprecisiones cartográficos de capas que no coinciden o se traslapan con municipios vecinos. Se debe también homologar las escalas de la información entre las diferentes entidades. Por ejemplo, las CAR y los municipios manejan las áreas de amenaza por inundación en diferentes escalas y esto sin excepción va a generar áreas donde se presentan conflictos normativos.

Por otro lado, las categorías de uso del suelo se deben homologar y tener una base común, por lo menos en ciertas áreas de protección. Para esto es posible usar categorías internacionales como Corine Land Cover o simplemente llegar a un acuerdo entre todos los municipios en un taller de planificación regional.

### 4. Desarrollo sostenible

Por ultimo vale la pena recordar varias de las recomendaciones del Proyecto del Delta, un gran proyecto que buscaba la regulación del manejo de las aguas en una buena parte de la costa de Holanda (Meyer, Bobbink, & Nijhuis, 2010).

1. Si existe la posibilidad, deje intactos los deltas y estuarios
2. Si existe una historia de intervención humana, trate de adoptar el esquema más flexibles hacia un desarrollo sostenible y seguro

3. Medidas reversibles y locales dentro de los límites de los procesos naturales son preferibles

### **3.2 DIMENSIONES**

#### **3.2.1 Gestión del riesgo**

Si bien a la fecha las diferentes Entidades Territoriales deberían tener formulados e implementados los Planes de gestión el Riesgo pocos lo tienen. A la fecha no han sido expedidos los lineamientos nacionales. Se requiere entonces un mayor compromiso de las entidades correspondientes en la expedición del lineamiento nacional para que de esta manera, los municipios y departamentos puedan ajustar y adoptar de manera adecuada dichos instrumentos.

Se pudo evidenciar que en el nivel nacional y departamental las entidades cuentan con la capacidad técnica y operativa para formular los Planes de gestión del riesgo, sin embargo a nivel municipal en términos generales se pudo observar una baja o nula implementación de estos instrumentos. Es necesario realizar una capacitación a los funcionarios a nivel municipal sobre gestión del riesgo y acompañar a los municipios para garantizar la adecuada implementación de estos planes.

#### **3.2.2 Ordenamiento territorial**

Es imperativo pensar el Núcleo de La Mojana y sus 11 municipios como una única entidad territorial. Más aún se debe pensar en incluir a otros municipios en una planificación conjunta. El caso de La Unión es diciente. Es difícil explicar porque este municipio no se encuentra dentro del área de estudio. Se debe desincentivar la formulación de POT individuales y se debe gestionar a través del Gobierno Nacional un paquete de ayuda que permita formular un Plan de Ordenamiento Regional. En este respecto, las CAR juegan un papel vital. Estas entidades son las mejor capacitadas para la conformación de regiones en el país.

En cuanto a instrumentos reglamentados a partir de la LOOT es posible pensar hoy en día en varias alternativas para hacer posible una idea compartida de región, bien sea a partir de una mesa conjunta de planificación que involucre la unificación de usos del suelo o bien sea a través de proyectos de interés conjunto. Vale la pena aclarar que los sistemas más importantes a pensar de manera regional son aquellos que son continuos en el territorio: medio ambiente y transporte.

1. Conformación de una Regiones Administrativas y de Planificación



Partiendo de la Carta Política que consagra en su artículo 306 que “Dos o más departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio cuyo objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio.”

De Acuerdo a lo anterior las Regiones Administrativas y de Planificación son establecimientos especiales de derecho público conformados por dos o más departamentos con continuidad territorial, personería jurídica, autonomía y patrimonio propio.

En la Ley 1454 de 2011, se prevén como esquemas asociativos territoriales, las Asociaciones de Municipios y las Regiones Administrativas y de Planificación, con el fin de organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la realización de obras de infraestructura vial que permitan el desarrollo regional, la inversión y la competitividad. En desarrollo de esto el Plan Nacional de Desarrollo contempla la importancia del enfoque regional para disminuir el desequilibrio social, logrando mejorar la calidad de vida de la población aprovechando los efectos de vecindad y sus externalidades positivas para lograr una competitividad regional, aprovechando los recursos naturales. Por tanto, se sugiere que se dé una integración en este sentido aplicando en la región bien sea el esquema de Asociación de Municipios o el de Región Administrativa de Planificación para así lograr el desarrollo de “La Mojana” como región conforme a la visión establecida en algunos Planes de Desarrollo Municipales y en algunos Planes de Ordenamiento.

Teniendo en cuenta el Decreto 3680 de 2012 por el cual se reglamenta la Ley 1454 de 2011, se prevé para la constitución de las Regiones Administrativas y de Planificación que las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes; emitan concepto favorable a la solicitud por parte de los gobernadores interesados en constituir mediante convenio dicha región previo cumplimiento de los requisitos establecidos por las mesas directivas de las comisiones de Ordenamiento Territorial del Senado y de la Cámara.

Estas Regiones Administrativas y de Planificación tienen como propósito impulsar y lograr el desarrollo de los entes territoriales que la compongan. Los Municipios que decidan acogerse a esta nueva organización no pierden su autonomía conservando sus características propias. Lo que se busca es una unión de esfuerzos para que con la sinergia de sus Planes de Desarrollo se realicen obras, programas y proyectos tendientes a mejorar la calidad de vida de su población.

Estas se financiarán con cargo a los recursos o aportes que las respectivas entidades territoriales que decidan conformarla asignen para ellas, de ninguna manera estas regiones generaran gasto al presupuesto de la Nación, ni al Sistema General de Participaciones ni del Sistema General de Regalías. La competencia central de la Región Administrativa y de

Planificación será el desarrollo económico, social, institucional y ambiental del territorio de su jurisdicción.

## 2. Promover las Asociaciones de Municipios

De acuerdo al artículo 14 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, se prevé igualmente la Asociación de Municipios, así: “Dos o más municipios de un mismo departamento o de varios departamentos, podrán asociarse administrativa y políticamente para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de ámbito regional y el cumplimiento de funciones administrativas propias, mediante convenio o contrato-plan suscrito por los alcaldes respectivos, previamente autorizados por los concejos municipales o distritales y para el ejercicio de competencias concertadas entre sí en un marco de acción que integre sus respectivos planes de desarrollo en un modelo de planificación integral conjunto.”

Para llevar a cabo un esquema de asociación de municipios, se requiere que los municipios que desean asociarse no estén incorporados en un área metropolitana, conformarse de acuerdo a las características geofísicas de cada una de las entidades territoriales teniendo en cuenta el potencial humano y las costumbres de la población.

La asociación de municipios permite a los mismos participar en la elaboración y ejecución de proyectos regionales, subregionales que tengan un impacto nacional. Esta asociación permite a los municipios gozar de autonomía para gestionar sus intereses, todo en el marco de la Constitución y la Ley. Esta asociación, permite mejorar la calidad de vida sus habitantes.

## 3. Contratos o convenio Plan

De conformidad con lo contemplado en el manual operativo de los contratos plan expedidos por el Departamento Nacional de Planeación el Contrato - Plan “es un acuerdo de voluntades que sirve como herramienta de coordinación inter-institucional entre diferentes niveles de gobierno para realizar y cofinanciar proyectos estratégicos de desarrollo territorial con proyección a mediano y largo plazo, mediante acuerdos y compromisos entre el gobierno nacional y las entidades territoriales, entre estas independientemente , y eventualmente con la participación de otros actores públicos o privados del desarrollo territorial”

En el análisis acucioso de los Planes de Ordenamiento Territorial y los Planes de Desarrollo municipales se pudo evidenciar que existen en la región varios municipios con el propósito de realizar un Aeropuerto en el municipio de San Marcos, por lo que para la realización del mismo se puede implementar la creación de un contrato o convenio plan vinculando a la nación.

### **3.2.3 Medio ambiente**

Finalmente, al considerarse a la región de La Mojana como un delta hídrico de vital importancia para la regulación de caudales de los ríos Magdalena, Cauca y San Jorge, y al encontrarse esta en la actualidad afectada por los diferentes desequilibrios ambientales ocasionados por la ocupación inadecuada del territorio, y el manejo inapropiado de las cuencas se considera absolutamente necesario la formulación de cualquier acto administrativo que deje de presente esta importancia. En la actualidad, no existe ningún acto legal que deje de presente que ahí existe un área de importancia eco-sistémica vital para la nación.

Hay algunos casos puntuales como la ordenanza del Concejo de Ayapel declarando una buena parte de la Ciénaga como Área de Protección, pero estos son esfuerzos aislados que no dejan de presente que La Mojana es vital para el país y no solo para los municipios que ahí se asientan. Tal como se recoge en el estudio de la UNal, La Mojana es un gran filtro que limpia un porcentaje importante de algunos de los ríos más importantes de Colombia y que han recogido residuos, desechos y metales pesados en su recorrido y que son capturados por este complejo de humedales. De no ser por este tamiz, otra sería la calidad de agua que se vertería sobre el océano caribe afectando una de las más importantes zonas turística de nuestro país. Sin embargo, todavía son varias las acciones que se requieren encaminadas a reconocer y poder utilizar en pleno la importancia ambiental de esta región.

#### **1. Elaborar una valorización ambiental de La Mojana**

Aun cuando mucho se habla (y es evidente) del gran valor ambiental que tiene la zona, no se sabe a ciencia cierta cuál es el tamaño de ese aporte o cuánto vale realmente esa capacidad, tanto en términos económicos como en ambientales. Si se quiere realmente, usar todo el potencial de ese valor, se debe cuantificar y poder así establecer. Las apreciaciones subjetivas sobre la importancia natural de una zona ayudaran poco a visibilizar el problema y poder hacer uso de verdadera capacidad en escenarios internacional, por ejemplo en los mercados de bono de carbono.

Antes de realizar cualquier intervención u obra de infraestructura que pueda alterar el régimen natural de caudal de los sistemas hídricos de La Mojana; es necesario realizar los estudios técnicos en relación a la hidrología, la hidráulica, la ecología y la parte social; debido a que este sistema de humedales no solo cumple un importante papel en la regulación de caudales, sedimentos, sustancias toxicas de importantes ríos, sino que además es hábitat de una alta biodiversidad, que es el sustento de gran cantidad de pobladores de esta región.

#### **2. Declaratoria de Zona Nacional de Importancia.**

Se debe declarar dicha zona como Patrimonio Nacional en beneficio de los habitantes de la nación debido a sus características naturales, culturales e históricas. Esto puede ser un Parque Natural, una Zona Ramsar, Reservas, Área de Protección de Especies o cualquier otra categoría de protección internacional. Es un hecho que los ecosistemas han sido afectados reduciendo la capacidad reguladora de los caudales hídricos y la sostenibilidad ambiental (DNP-PNUD-DPAD, 2010). Los asentamientos y actividades económicas se localizan en la región sin tener presentes las aptitudes del suelo, interrumpiendo ciclos naturales, flujos y redes eco-sistémicas, agravando los problemas de contaminación, produciendo graves alteraciones en el medio ambiente, y contribuyendo al mal uso del agua y a la destrucción de los ecosistemas. Tales acciones, en conjunto, conducen al deterioro de los humedales, por lo cual éstos ya no logran cumplir apropiadamente sus funciones ecológicas y reguladoras de los caudales hídricos; en consecuencia, las oportunidades y potencialidades naturales de la región se están convirtiendo en amenazas para el bienestar social y el crecimiento económico. La protección nacional de este medio ambiente es una prioridad.

### 3. Conocimiento, coordinación y control ambiental

Es inherente para el Núcleo de La Mojana trabajar en cuanto a la formación y sensibilización ambiental de los pobladores, para darles herramientas e incentivos que les permitan hacer un uso sostenible de los recursos naturales. Teniendo en cuenta lo anterior es prioritario para el Núcleo de La Mojana fortalecer la articulación entre los actores de la región, con énfasis en las entidades gubernamentales; entre las cuales se ha podido evidenciar que hace falta una comunicación más directa y permanente, que permita la transferencia de conocimientos y la adecuada interpretación y aplicación de los diferentes instrumentos de gestión, de los cuales se pudo apreciar una baja implementación.

La deforestación es otro de los grandes problemas que se evidencio en el Núcleo, hace falta más control de las autoridades ambientales y municipales, las cuales no están aplicando el rigor que les compete en cuanto a la solicitud y exigencia de los permisos de aprovechamiento forestal, lo que está generando grandes áreas deforestadas. La caza de especies vedadas es otro gran problema, el cual se da principalmente por cuestiones socio culturales inherentes a la región; sin embargo es un tema que se puede trabajar mediante la sensibilización ambiental de los habitantes y la formación en temas como la zoo cría o cría en cautiverio y ecoturismo; de forma que se haga un uso sostenible de esta fauna y se garantice su conservación.

### 4. Garantizar el acceso a servicios básicos

Es necesario garantizar tanto en la zona urbana como en la zona rural de los municipios del Núcleo, el acceso a agua potable y saneamiento básico; debido a que la cobertura actual es muy baja y tiene grandes implicaciones en el medio ambiente y en la salud de sus habitantes. Para poder disminuir la presión sobre la calidad del agua de estos humedales es

urgente para la región la construcción de sistemas de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas residuales municipales en la zona urbana, y soluciones individuales para la zona rural.

El manejo de los residuos sólidos en el Núcleo de La Mojana en términos generales es inadecuado, no se encuentran implementados los Planes de Manejo Integral de Residuos Sólidos; por lo tanto no se realiza separación en la fuente y la disposición se realiza generalmente en botaderos a cielo abierto, en las fuentes de agua o se entierran, sin tener en cuenta si son residuos peligrosos. En relación a esto se recomienda realizar la formulación e implementación de Planes de Manejo Integral de Residuos Sólidos que permitan realizar una gestión adecuada de los residuos en estos municipios, contribuyendo de esta forma al medio ambiente y generando empleo para la gente.

Adicionalmente, puede ser de gran importancia para el desarrollo de la región la construcción de un relleno sanitario que permita realizar una disposición adecuada de los residuos. Por otra parte, se debe garantizar que los centros hospitalarios y demás generadores de residuos peligrosos y/o especiales realicen la disposición de este tipo de residuos en rellenos de seguridad o incineradoras de residuos debidamente certificadas con licencia ambiental para realizar esta actividad; ya que actualmente en algunos municipios este tipo de residuos se manejan como residuos convencionales o simplemente son enterrados sin tener en cuenta la presencia de acuíferos y la posible contaminación de estos.

#### **3.2.4 Desarrollo**

Las recomendaciones en términos de desarrollo aplicarían para la mayoría de los municipios de este país. Son generalidades de buen manejo administrativo y fiscal así como la coordinación entre la planeación y la inversión.

##### **1. Mejorar catastros y recaudos**

Los municipios de La Mojana exhiben fragilidad en sus finanzas públicas con probables impactos negativos en el desarrollo local. Estos municipios encuentran dificultades para incrementar sus ingresos corrientes y ven limitadas sus posibilidades de ampliar sus inversiones. Existe poco margen para incrementar los ingresos fiscales y, en consecuencia, estos municipios están expuestos a situaciones de riesgo en la medida que dependen en alto grado de las transferencias de la nación, transferencias que en alto grado se dedican al cubrimiento de las necesidades de salud y educación, básicamente.

Por lo anterior, los municipios requieren realizar esfuerzos para incrementar el recaudo y poder así mantener el crecimiento en el presupuesto de rentas. Son municipios en los que cualquier progreso adicional en la capacidad para generar nuevos recursos resulta ser una ganancia excepcional.

En efecto, los municipios deben realizar un mayor esfuerzo para actualizar su información catastral y así poder elevar los ingresos por pagos del impuesto predial. La actualización catastral se advierte como un elemento estratégico para mejorar las finanzas de los municipios. Para cumplir el objetivo, los municipios requieren un acompañamiento directo de las autoridades catastrales (IGAC) que se proponga el mejoramiento de la gestión catastral.

## 2. Incrementar y monitorear la eficiencia en el gasto

La asistencia para mejorar la gestión del gasto municipal tiene como propósito central elevar las capacidades de planeación del municipio para hacer coincidir el gasto total en función de los objetivos de la política y de las metas del Plan de Desarrollo Municipal, y para equilibrar la asignación global de gastos según sectores y programas de mayor prioridad. En las actuales condiciones, se requiere avanzar en la asistencia técnica a estos municipios para la formulación del marco de gasto de mediano plazo que exponga claramente los objetivos, prioridades, metas y acciones de mediano plazo de los diferentes órganos del presupuesto e instancias del gasto de las entidades territoriales.

Por lo mismo, se requiere asistencia técnica para incrementar las capacidades institucionales para realizar la planeación operativa con suficiente detalle. No hay capacidad de gasto porque no existe capacidad institucional para elevar los recursos fiscales a través de un mejor ordenamiento de la capacidad de recaudo del municipio, circunstancia que impide que los municipios eleven su capacidad de gasto en programas y proyectos especiales de prevención y atención de desastres.

## 3.3 MUNICIPIOS

### 3.3.1 Gestión del riesgo

<b>ACHI</b>
Incorporación de lineamientos en el Plan de Gestión del Riesgo <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diagnóstico ambiental riguroso (áreas de amenaza y riesgo)</li> <li>▪ Comunicación del riesgo</li> <li>▪ Ejecución de la recuperación en el manejo de desastres,</li> <li>▪ Intervención correctiva y prospectiva</li> <li>▪ Monitoreo del riesgo</li> <li>▪ Respuesta en el manejo de desastres.</li> </ul>
<b>AYAPEL</b>
Elaborar el Plan de Gestión del Riesgo.
<b>CAMITO</b>
Incorporación de lineamientos en el Plan de Gestión del Riesgo <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diagnóstico ambiental riguroso (áreas de amenaza y riesgo)</li> <li>▪ Recuperación en el manejo de desastres</li> </ul>

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 4 – Recomendaciones

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Respuesta en el manejo de desastres.</li> </ul>
<b>GUARANDA</b>
<p>Incorporación de lineamientos en el Plan de Gestión del Riesgo</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diagnóstico ambiental riguroso (áreas de amenaza y riesgo)</li> <li>▪ Identificación y caracterización del riesgo,</li> <li>▪ Comunicación del riesgo,</li> <li>▪ Ejecución en la recuperación en el manejo de desastres,</li> <li>▪ Ejecución de la respuesta en el manejo de desastres, monitoreo del riesgo,</li> <li>▪ Recuperación en el manejo de desastres,</li> <li>▪ Preparación para la respuesta en el manejo de desastres</li> </ul>
<b>MAGANGUE</b>
Elaborar el Plan de Gestión del Riesgo.
<b>MAJAGUAL</b>
Elaborar el Plan de Gestión del Riesgo.
<b>NECHI</b>
Elaborar el Plan de Gestión del Riesgo.
<b>SAN BENITO</b>
<p>Incorporación de lineamientos en el Plan de Gestión del Riesgo</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diagnóstico ambiental riguroso (áreas de amenaza y riesgo)</li> <li>▪ Recuperación en el manejo de desastres</li> </ul>
Incluir información espacial que determine áreas de amenaza y/o riesgo, específicamente en materia de inundación.
Se deben definir, medir e implementar indicadores que permitan determinar la implementación de medidas de prevención y mitigación específicamente en materia de inundación.
<b>SAN JACINTO DE CAUCA</b>
<p>Incorporación de lineamientos en el Plan de Gestión del Riesgo</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comunicación del riesgo,</li> <li>▪ intervención correctiva para la reducción del riesgo,</li> <li>▪ Intervención prospectiva para la reducción del riesgo,</li> <li>▪ Monitoreo del riesgo,</li> <li>▪ Recuperación en el manejo de desastres.</li> </ul>
<b>SAN MARCOS</b>
Elaborar el Plan de Gestión del Riesgo.
<b>SUCRE</b>
<p>Incorporación de lineamientos en el Plan de Gestión del Riesgo</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Diagnóstico ambiental riguroso (áreas de amenaza y riesgo)</li> <li>▪ ejecución de la recuperación en el manejo de desastres,</li> <li>▪ ejecución de la respuesta en el manejo de desastres</li> </ul>



### 3.3.2 Ordenamiento territorial

<b>ACHI<sup>5</sup></b>
Controlar el crecimiento de los centros poblados y reubicar población que se encuentre en zonas de amenaza
<b>AYAPEL</b>
Delimitación de las áreas de protección y en ellas se restrinjan las actividades agrícolas y ganaderas.
Mitigar el riesgo por inundación en el suelo urbano y sub urbano a través de obras de infraestructura.
Controlar el crecimiento del suelo sub urbano.
Definir zonas de manejo y preservación ambiental (rondas, ciénagas).
Delimitar la ronda del río San Jorge.
Mitigar el riesgo que existe sobre equipamientos y la estructura vial a través de obras de infraestructura.
Reubicar los equipamientos que se encuentran en alto riesgo de inundación
Que las áreas previstas como de amenaza a nivel municipal tengan consistencia con las zonas de inundación consideradas a nivel regional
Se recomienda ajustar la cartografía municipal de acuerdo a la ampliación de las zonas de amenaza que se contemplan en el plano nacional 2010 -2011
Se recomienda el estudio de la vulnerabilidad del territorio y sus habitantes frente a inundaciones
Controlar el crecimiento de los centros poblados
Se recomienda que la infraestructura de los servicios públicos se encuentre en suelos de protección.
<b>CAMITO</b>
Por ser un esquema de ordenamiento territorial del 2001, ajustado en el 2009, antes del suceso del fenómeno de la niña, es necesario ajustarlo a las necesidades de la población.
Especializar de una forma más detallada las amenazas del municipio.
Se recomienda evaluar si la totalidad del área de inundación debería estar sujeta a suelo de protección, específicamente el área que está siendo utilizada para cultivos transitorios.
Las instalaciones de las Empresas de servicios públicos se encuentran dentro de las zonas de amenaza para inundación por lo que es necesario el traslado de los mismos.
Reubicación de equipamientos.
Se recomienda ajustar la cartografía municipal de acuerdo a la ampliación de las zonas de amenaza que se contemplan en el plano nacional 2010 – 2011.
Controlar el crecimiento de los centros poblados.
Reubicar a la población que se encuentre en zonas de amenaza.
Se recomienda la revisión de las actividades como la ganadería y la agricultura dentro de las zonas de

---

<sup>5</sup> El presente análisis no se puede realizar sobre el Acuerdo del Esquema de Ordenamiento Territorial porque no se cuenta con el articulado solo se cuenta con un documento de análisis. Por lo tanto las recomendaciones se basan en dicho documento.

## REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA

### Producto 4 – Recomendaciones

amenaza.
<b>GUARANDA</b>
Establecer dentro del EOT acciones o mecanismos que permitan la mitigación del riesgo.
Se recomienda delimitar y recuperar la ronda del río Cauca
Se recomienda evaluar si la totalidad de las áreas de inundación se clasifica como suelo de protección.
Se recomienda la construcción de un relleno sanitario y realizar la infraestructura necesaria para la implementación del alcantarillado.
Controlar el crecimiento de los centros poblados.
Reubicar población que se encuentre en zona de amenaza.
Las instalaciones para la prestación de los servicios públicos se encuentran en zonas de alto grado de inundación. Se recomienda el traslado de la infraestructura.
<b>MAGANGUE<sup>6</sup></b>
Se recomienda establecer dentro del POT acciones o mecanismos para la mitigación del Riesgo.
Evaluar si la totalidad del área de inundación debía estar sujeta a suelo de protección.
Controlar la expansión del casco Urbano
Delimitar las áreas de inundación en el POT
Controlar el crecimiento de los centros poblados.
Reubicar población que se encuentre en zona de amenaza
Que la infraestructura de Servicios Públicos se encuentre en suelos previstos como de protección.
<b>MAJAGUAL<sup>7</sup></b>
Establecer dentro del PBOT acciones o mecanismos que permitan la mitigación del riesgo
Controlar el crecimiento de los centros poblados.
Reubicar población que se encuentre en zonas de amenaza.
Se recomienda que la infraestructura de servicios públicos se encuentre en suelos previstos como de protección.
<b>NECHI<sup>8</sup></b>
Que la normatividad y la cartografía sean de fácil acceso al público.

<sup>6</sup> Se debe aclarar que el Plan de Ordenamiento que se logró recolectar es un estudio con énfasis subregional que fue realizado por la Universidad Nacional sede Medellín y el Ministerio de Vivienda, desarrollo urbano y agua potable. Por lo tanto las recomendaciones que se hagan son basadas en el mismo.

<sup>7</sup> El presente análisis no se puede realizar sobre el Acuerdo del Plan Básico de Ordenamiento Territorial porque no se cuenta con el articulado solo se cuenta con un documento técnico de soporte. Por lo tanto las recomendaciones se basan en dicho documento.

<sup>8</sup> El presente análisis no se puede realizar sobre el Acuerdo del Esquema Básico de Ordenamiento Territorial porque no se cuenta con el articulado solo se cuenta con un documento resumen. Por lo tanto las recomendaciones se basan en dicho documento.

## REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA

### Producto 4 – Recomendaciones

Contemplar dentro del EOT lineamientos en materia de Gestión del Riesgo
Controlar el crecimiento de los centros poblados.
Reubicar a la población que se encuentre en zonas de amenaza.
Que la infraestructura de los servicios públicos se encuentre en suelos previstos como de protección
<b>SAN BENITO</b>
Como el Esquema de Ordenamiento Territorial es del año 2003, se recomienda su revisión.
Se recomienda la implementación en el EOT de la mitigación del riesgo.
Se recomienda cambiar el uso agrícola por uso de protección para el área donde existe contaminación por mercurio y químicos.
Evaluar si es necesario que la totalidad de las áreas de inundación se clasifiquen como suelo de protección
Se recomienda controlar el crecimiento de los centros poblados
Reubicar a la población que se encuentra en zonas de amenaza.
Que la infraestructura de los servicios públicos se encuentre en suelos previstos como de protección.
<b>SAN JACINTO DE CAUCA</b>
Como el Esquema de Ordenamiento Territorial es del año 2008, se recomienda su revisión.
Se recomienda establecer en el EOT acciones o mecanismos que permitan la mitigación del riesgo.
Se debe evaluar si es necesario que la totalidad de las áreas de inundación se clasifiquen como suelo de expansión.
Se recomienda ajustar la cartografía municipal de acuerdo a la ampliación de las zonas de amenaza
Controlar el crecimiento de centros poblados
Reubicar a la población que se encuentra en zona de amenaza.
Se recomienda que la infraestructura de los servicios públicos se encuentre en suelos previstos como de protección.
<b>SAN MARCOS</b>
Como el Plan Básico de Ordenamiento Territorial es del año 2001, se recomienda la revisión del mismo.
Se recomienda ajustar la cartografía municipal de acuerdo a la ampliación de las zonas de amenaza
Se recomienda el traslado de las viviendas o infraestructura que se encuentren en zonas de inundación.
Controlar el crecimiento de centros poblados
Reubicar a la población que se encuentra en zona de amenaza.
Se recomienda que la infraestructura de los servicios públicos se encuentre en suelos previstos como de protección.
<b>SUCRE</b>
Se recomienda establecer dentro del PBOT acciones o mecanismos que permitan la mitigación del riesgo
Se deben unificar criterios y necesidades en cuanto a la construcción de la laguna de oxidación.
Se recomienda ajustar la cartografía municipal de acuerdo a la ampliación de las zonas de amenaza
Considerar la vulnerabilidad de la población e incluir lineamientos para la mitigación del riesgo
Controlar el crecimiento de centros poblados
Reubicar a la población que se encuentra en zona de amenaza.

## REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA

### Producto 4 – Recomendaciones

Se recomienda que la infraestructura de los servicios públicos se encuentre en suelos previstos como de protección.

#### 3.3.3 Ambiental

<b>ACHI</b>
Se recomienda unificar conceptos entre el componente ambiental y los usos del suelo.
<b>AYAPEL</b>
Se recomienda evaluar la necesidad de clasificar las áreas de protección de la CAR a un nivel municipal.
Delimitar la ronda del río San Jorge.
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>CAMITO</b>
Evaluar la necesidad de incluir las ciénagas dentro de una estructura ecológica.
Se recomienda clasificar las áreas que la CAR determina de alta fragilidad como suelo de protección.
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>GUARANDA</b>
Se recomienda clasificar las áreas que la CAR determina de alta fragilidad como suelo de protección.
Espacializar la ronda del río Cauca
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>MAGANGUE</b>
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>MAJAGUAL</b>
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>NECHI</b>
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>SAN BENITO</b>
Delimitar en el POT las áreas de recuperación ambiental que clasifica la CAR
Evaluar la necesidad de incluir las rondas de las ciénagas dentro de una estructura ecológica.
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>SAN JACINTO DE CAUCA</b>
Espacializar la ronda del río Cauca y clasificar las ciénagas como suelo de protección de fuentes hídricas.
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
<b>SAN MARCOS</b>

## REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA

### Producto 4 – Recomendaciones

---

Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales
SUCRE
Se recomienda evaluar la necesidad, la necesidad de clasificar las áreas de protección de la cartografía CAR a nivel municipal.
Evaluar la necesidad de incluir las rondas de las ciénagas dentro de una estructura ecológica.
Determinar la implementación de los aspectos ambientales contenidos en los planes regionales, departamentales y municipales